Томская область

**Томский район**

**Совет муниципального образования «Копыловское сельское поселение»**

**РЕШЕНИЕ**

с. Копылово 28 декабря 2010г. №44.2

44 заседание 2-го созыва

Об утверждении Положения «О проведении антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных

правовых актов Совета Копыловского сельского поселения»

Рассмотрев проект Положения «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Совета Копыловского сельского поселения», представленный Администрацией Копыловского сельского поселения, в соответствии со ст. 7. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 N 196 "Об утверждении Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов а также согласно ст.ст. 2,3 Федерального закона от 17.07.2009 года № 172-ФЗ « Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, руководствуясь Уставом муниципального образования «Копыловское сельское поселение»,

**Совет Копыловского сельского поселения** РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Совета Копыловского сельского поселения, (согласно приложению 1)
2. Направить Положение Главе поселения (Главе Администрации) для опубликования.

Председатель Совета поселения В.К. Кудряшова

П Р И Л О Ж Е Н И Е №1

к решению Совета Копыловского сельского поселения

от 28.12.2010г. № 44.2

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПРОВЕДЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ

ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СОВЕТА КОПЫЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Положение устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Совета Копыловского сельского поселения и порядок составления и направления заключений антикоррупционной экспертизы председателю Совета Копыловского сельского поселения.

2. Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 N 196 "Об утверждении Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции", а также настоящим Положением.

3. Антикоррупционная экспертиза направлена на выявление в проектах нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращение включения в них указанных положений.

4. Антикоррупционная экспертиза проводится на основе следующих принципов:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка проекта нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов.

5. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в срок до десяти дней со дня поступления проекта правового акта на экспертизу.

II. ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

6. Под антикоррупционной экспертизой понимается выявление в тексте проекта нормативного правового акта коррупционных факторов и коррупционных норм, оценку степени их коррупционности и выработку рекомендаций по их ликвидации или нейтрализации вызываемых ими коррупционных рисков.

7. Антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов и проектов правовых актов проводит должностное лицо Администрации Копыловского сельского поселения, уполномоченное Главой поселения (Главой Администрации).

8. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат проекты решений Совета Копыловского сельского поселения, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан и организаций.

9. Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с порядком проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (далее - Порядок).

10. Должностное лицо Администрации Копыловского сельского поселения, уполномоченное Главой поселения (Главой Администрации) для проведения антикоррупционной экспертизы обязано устанавливать наличие или отсутствие всех предусмотренных Порядком коррупционных факторов в зависимости от вида проекта нормативного правового акта, характера регулируемых им общественных отношений, иных обстоятельств, предусмотренных Порядком, в соответствии с Методикой самостоятельно выбирает критерии оценки степени коррупционности проекта нормативного правового акта, указывая на избранные им критерии в своем заключении.

III КОРРУПЦИОННЫЕ ФАКТОРЫ

11. Коррупционными факторами являются:

а) факторы, связанные с реализацией полномочий представительного органа местного самоуправления;

б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

в) факторы системного характера.

12. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

а) широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органа местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определении компетенции по формуле "вправе" - диспозитивном установлении возможности совершения представительного органа местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) выборочном изменением объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению представительного органа местного самоуправления ;

д) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию представительного органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

е) принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции представительного органа местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов;

ж) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

13. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

а) существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б) отсутствии указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц);

в) нарушении режима прозрачности информации - отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности представительного органа местного самоуправления, и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

14. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

IV. ПОДГОТОВКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

15. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта составляется экспертное заключение.

В случае если при проведении антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта в его тексте коррупционные факторы не выявлены, экспертное заключение не составляется.

16. В экспертном заключении отражаются следующие сведения:

1) дата и место подготовки экспертного заключения.

2) название проекта нормативного правового акта, проходящего антикоррупционную экспертизу;

3) все выявленные положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта нормативного правового акта (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов;

4) оценка степени коррупционности каждого фактора в отдельности и проекта нормативного правового акта в целом;

5) предложения о способах ликвидации или нейтрализации коррупционных факторов;

6) обоснование допустимости использования в нормативном правовом акте нормативных предписаний, которые могут служить индикаторами коррупционных факторов.

17. Выводы экспертного заключения должны соответствовать его исследовательской части.

18. В случае выявления в проекте нормативного правового акта коррупционных факторов, устранение которых из текста проекта нормативного правового акта невозможно или нецелесообразно, должностное лицо Администрации Копыловского сельского поселения, уполномоченное Главой поселения (Главой Администрации) для проведения антикоррупционной экспертизы, проводящее антикоррупционную экспертизу, должно дать соответствующее обоснование в отношении каждого фактора в отдельности и предложить возможные способы нейтрализации коррупционных рисков.

19. При обосновании коррупционности отдельных норм проекта нормативного правового акта допускается использование данных социологических опросов, материалов судебной и административной практики.

20. Экспертное заключение оформляется на бланке (приложение №1 к Положению) и подписывается председателем Совета Копыловского сельского поселения.

21. Экспертное заключение направляется разработчику представившему проект правового акта, для устранения замечаний.

Председатель Совета Копыловского сельского поселения В.К. Кудряшова

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Форма бланка экспертного заключения

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № \_\_\_\_**

НОРМАТИВНЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

1. Дата составления экспертного заключения: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
2. Место подготовки экспертного заключения: Совет Копыловского сельского поселения.
3. Название проекта нормативно правового акта, проходящего антикоррупционную экспертизу: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
4. Выявленные положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции:
   1. Раздел:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
   2. Главы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
   3. Статьи: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
   4. Части, пункты, подпункты, абзацы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
5. Оценка степени коррупционности каждого фактора, обоснования допустимости в нормативном правовом акте нормативных предписаний: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
6. Предложения и способы ликвидации или нейтрализации коррупционных факторов: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Дата начала экспертизы:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Дата окончания экспертизы: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Должностное лицо Администрации Копыловского сельского поселения, уполномоченное Главой поселения (Главой Администрации) для проведения антикоррупционной экспертизы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ / Ф.И.О./ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Подпись \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Председатель

Совета Копыловского сельского поселения

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ Ф.ИО/ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Подпись